

青海省信用担保集团公司

行业信息简报

2025 年第 8 期（总第 22 期）

本期目录

- 行业动态

- 融资担保行业动态

- 经验分享

- “台州担保模式”对宿迁政府性融资担保机构发展的思考与启示

【行业动态】

1. 国担基金 2025 年上半年业务开展情况。今年以来，国担基金坚持稳中求进工作总基调，持续引领全国政府性融资担保体系突出国家政策导向、提高服务精准度，大力支持促就业、提消费、服务科技创新等重点领域和薄弱环节。2025 年上半年，国担基金新发生再担保合作业务规模 8254.56 亿元，服务市场主体 63.77 万户；在保业务规模 1.72 万亿元，在保客户 140.18 万户。

一是聚焦支小支农主业。上半年，国担基金新发生支小支农业务规模 8164.93 亿元，其中单户 500 万元及以下业务规模 6562.22 亿元，分别占全部合作业务规模的 98.91%、79.50%，较国家政策要求分别高出 18.91、29.50 个百分点。持续推动服务下沉，助力城乡融合发展，截至 6 月末，合作业务累计覆盖 2727 个区县，较上年同期增加 88 个。持续强化对国家乡村振兴重点帮扶县服务，上半年新发生乡村振兴担保业务 34.39 亿元、支持户数 4914 户，覆盖重庆、湖北、广西、湖南等 10 个地区。

二是积极服务促进就业提振消费。积极出台政策措施，通过与授信资源倾斜、再担保费减免、流动性支持挂钩，与合作银行联合开发专项产品，引领合作体系积极发挥稳就业功能。上半年新发生再担保合作业务支持就业人数约 686.30 万人次，工业、批发业、建筑业、农林牧渔业和零售业等五类行业支持就业人数合计占比达到 79.61%。其中，工业促进就业人数占比达到 49.70%，户均稳就业

31.35 人。积极鼓励合作机构加大对健康产业、养老经济、文体旅游、交通物流、数字服务等领域中小企业和“两新”项目生产、服务经营主体服务力度。**三是精准扶持科技创新。**国担基金引领合作体系积极实施科技创新担保专项计划，上半年完成专项计划业务 894.41 亿元，支持户数 2.20 万户，较去年全年分别增长 132.36%、114.99%，其中小微企业业务规模 833.27 亿元，占比 93.16%；单户 1000 万元及以下、单户 500 万元及以下支小支农业务规模占比分别为 90.40%、59.49%，实现普惠金融与科技金融两篇大文章同题共答。**四是坚持做好风险防控。**国担基金始终坚持将风险防控放在工作首位，坚决守住不发生系统性风险底线。持续引导合作机构深化银担协同风控机制建设，持续压降银行不分险业务，上半年新发生银行分险业务规模 8042.84 亿元，占比达到 97.44%，较上年同期提升 4.86 个百分点。截至 2025 年 6 月末，国担基金再担保合作业务累计代偿率为 1.64%，其中 2025 年上半年代偿率 1.72%，代偿风险总体可控。

2. 国农担体系统一接入司法涉诉数据，全面提升数字化风险防控水平。6 月 19 日，国家农担公司与中国司法大数据研究院以“总对总”合作方式为体系引入司法涉诉数据，并正式向各省级农担公司免费开放使用。首批接入的山东、黑龙江农担公司已正式开始使用该数据，其他各省级农担公司将陆续常态化开放。2024 年以来，国家农担公司牵头启动了全国农担体系数据资源

平台建设，平台围绕农担体系核心数据资产归集与外部数据资源整合应用，为体系直保、再担保及主管部门政策制定提供大数据服务与支撑。该平台的重要功能之一就在于为全国农担体系引入紧缺急需的司法涉诉、征信等全国性数据。通过“总对总”方式接入外部数据可明显缓解各省级农担公司单家接入时遇到的接入流程繁、系统建设难、使用单价高的问题。全国农担体系数据资源平台综合考虑了各省级农担公司数字化水平，全力推动省级农担公司以系统接口的方式实现数据调用，同时设计人工页面查询方式，更好兼顾不同省级农担公司、不同业务场景的查询使用需求。

3. 广东省出台《政府性融资担保专项资金实施细则》。7月16日，广东印发《广东省政府性融资担保专项资金实施细则》，文件指出专项资金由省级财政预算安排，用于支持广东省政府性融资担保机构更好为市场主体“增信、分险、赋能”，包括新增资本金、降费奖补和代偿补偿资金三项。**资本金**支持对象为符合条件的政府性融资担保机构。支持标准为2025年至2027年每年15亿元、合计45亿元。**降费奖补**（含担保费补贴和再担保费补贴）和代偿补偿资金共15亿元，支持对象为政府性融资担保机构2025年度至2027年度参照国担基金业务标准开展的、单户担保金额1000万元及以下的银行贷款类（含符合条件的新型政策性金融工具）融资担保业务，担保对象为小微企业（含小微企业

主和个体工商户)和“三农”市场主体。代偿补偿的支持范围是省再担保公司及地市政府性融资担保机构的业务,标准分别是参照国担基金业务标准开展的再担保业务,省财政按不高于实际代偿损失的50%(含)给予省再担保公司补偿;未经省再担保公司分险且机构年度代偿率不高于4%(含)的直保业务,省财政按不高于实际代偿损失的20%(含)给予政府性融资担保机构补偿。

4. 2025年上半年机构担保债券发行情况。上半年担保机构担保债券发行总规模为1284.48亿元,同比增加33.98%,环比增加0.74%。当期担保债总偿还规模1479.88亿元,实现净融资-195.40亿元。上半年新增担保规模前十名的担保机构担保规模为746.75亿元,占比58.14%,行业集中度有呈现下降趋势。上半年全国共计22个省新增担保债规模,其中河南、广东、四川位列前三甲,发行规模分别为173.55、169.56和137.18亿元,占全国总发行的37.39%。全国共计9个省担保规模同比减少,其中重庆、广西、天津市同比下降幅度超60%,7个省担保规模环比减少,重庆、广西环比下降幅度超70%。上半年国有企业共计发行1101.29亿规模,依然保持担保债券发行的主导地位,特别是地方国企和中央国企,体现了国有企业在债券市场中的重要性和融资能力。民营企业共计发行69.51亿规模,在整个市场占比仍然较小,稳中有升。上半年担保债券发行主体的信用评级主要集中在AA及以上,规模达到1110.78亿,占比86.48%。

5. 山西再担保联手农业银行山西省分行开启银担 4:6 分险新模式。为优化创业担保贷款银担合作模式，6 月 26 日，山西省融资再担保集团有限公司与中国农业银行山西省分行正式签署创业担保贷款合作协议，首次建立银担 4:6 风险分担机制，共同助力全省创业就业工作。此次合作标志着山西省银担协同机制取得突破，通过创新风险分担模型，优化服务流程，为破解小微企业融资难提供可复制的“山西方案”，将金融活水精准引向创新创业前沿阵地，全力赋能中国式现代化山西实践。

6. 烟台担保集团落地烟台首笔背书保证票据业务。近日，烟台担保集团创新性地采用“担保公司背书保证”模式，为某食品龙头企业签发的 3000 万元供应链票据提供信用背书。该笔业务开创性地将担保机构纳入票据背书环节，通过政府性融资担保机构增信赋能，将信用赋能深度嵌入票据流转的全过程。通过“流转即增信”的机制，一方面，显著提升了融资效率，上游供应商无需额外提供抵押或担保，即可凭借担保机构的信用加持，在合作银行快速完成贴现融资。另一方面，有效降低了融资成本，通过担保机构的风险分担机制，银行对供应链票据的贴现利率进一步降低，切实减轻了供应链全链条企业的融资负担。同时，核心企业通过盘活应付账款，优化了现金流管理，形成“核心企业降成本、中小企业获资金、产业链条更稳固”的多方共赢格局。

7. 兵团再担保公司累计为兵团 12.5 万户小微企业、“三农”

等市场主体提供担保服务超 400 亿元。兵团再担保坚守政府性融资担保支小支农职责使命，聚焦融资再担保、担保主责主业，服务兵团发展大局。截至 6 月底，累计业务规模达 405.70 亿元；2025 年，公司新增再担保、担保业务规模 200.88 亿元、同比增长 155.71%；在保余额 240.08 亿元；累计服务兵团小微企业、“三农”等市场主体 12.5 万户，支小支农业务占比达到 99.76%；业务覆盖兵团各师市及地方部分市县，累计促进就业近 24 万人。公司积极引导兵团政府性融资担保体系成员及银行降费让利，综合融资成本从 5.34% 降至 4.77%，平均贷款利率从 5.31 降至 4.25%，累计减免再担保、担保费 10644.91 万元，切实为兵团小微企业、“三农”等市场主体减轻了融资压力。

8. 浙江担保集团：全国首笔跨境金融服务平台衍生品担保增信签约试点业务落地。当前，全球经贸环境复杂多变、汇率波动加剧，外贸企业特别是小微企业面临的汇率风险日益增大。近期，浙江担保集团全国首笔线上“衍生品业务担保增信签约”业务在绍兴某纺织服装出口企业落地，从企业提出需求到签约仅用时 1 天。双方系统直连推出的企业汇率风险管理服务应用场景“衍生品业务担保增信签约”试点功能，实现了银行和担保之间关于衍生品业务的全线上交互，银担双方外汇业务效率大幅提升，也为外贸企业提供了手续便捷、免于多头跑等进一步便利。自首笔试点业务落地以来，浙江省政府性融资担保体系内机构已与工行、

农行、浙商银行、台州银行等多家银行通过平台直连开展此类业务，并在台州、金华等地全面推广。

9. 曲靖投融资担保与工商银行曲靖分行签署云南首单市级银担批量业务协议，年增 5 亿资金精准滴灌小微“三农”。7 月 9 日，曲靖投融资担保与工商银行曲靖分行正式签署银担批量担保业务合作协议。作为全省首家签约市级银担批量业务的政府性融资担保机构，此次签约不仅标志着曲靖在深化政府性融资担保体系改革中迈出关键步伐，更将通过 5 亿元专项担保额度，为地方小微企业、“三农”主体及战略性新兴产业注入金融活水。银担“总对总”批量业务是国担基金主导的创新的银担合作核心业务模式，由国担基金与国有大行总行统筹设计，依托金融科技实现全流程线上化操作，通过“风险共担、批量审批、降费让利”三大机制，构建普惠金融服务快速通道。此次曲靖市“市对市”层面的签约，是在省级“省对省”合作基础上的首次下沉实践，也是当地落实“国家—省级—市级”三级担保体系、践行“442”银担分险机制的重要举措。

10. 杭州融担提前半年完成专精特新贷“千企百亿”专项担保扶持计划。杭州融担集团于 2024 年 1 月首创全省首个专项支持专精特新企业的担保产品——“专精特新贷”，启动“千企百亿”专项担保扶持计划，目标直指两年内服务专精特新企业超 1000 家、撬动新增企业贷款 100 亿元。该产品创新构建“财政贴息、

担保降费、银行让利”三方协同模式，一站式缓解企业融资“难、贵、繁”问题。截至2025年6月末，该产品业务规模突破103亿元，惠及1000家专精特新企业，提前半年完成计划。享受贴息后，企业平均综合融资成本仅为2.23%/年，较市场平均成本4%下降177BP；相关工作入选2024年浙江省减负典型案例、全省中小微企业专项服务行动优秀案例。

11. 西安担保集团土地复垦保函成功落地。近日，西安担保集团与建设银行合作以担保增信模式为企业成功办理恢复保证金保函（土地复垦保函），用以替代临时使用林地审批需要缴纳的恢复保证金。恢复保证金（土地复垦保函）是企业项目施工过程中对压占、损毁等土地恢复的资金保障。传统模式下，用地单位在恢复方案获批后，需一次性将保证金预存至监管账户。这种方式不仅对企业造成较高的资金占用压力，还因开户、协议签订等流程复杂，导致效率低下。近期，西安担保集团所属公司西投保受江南化工在陕子公司委托，就其参与的某抽水蓄能“十四五”国家重点民生项目专项工程，向当地林业局出具四年期恢复保证金银行保函（土地复垦保函）。该笔保函的出具，有效缓解了企业资金压力，打通了我省银行机构出具恢复保证金保函（土地复垦保函）的新通道，为临时使用林地复垦工作做出了有力服务保障。

12. 青海省银行间市场首单科技创新债券成功落地。在中国

银行间市场交易商协会指导和人民银行青海省分行持续推动下，西部矿业集团公司积极响应债券市场“科技板”政策，于7月18日成功发行“25西矿CP001（科创债）”，标志着青海省银行间市场首单科技创新债券成功落地。本次债券主承销商为工商银行，发行规模3亿元，期限1年，票面利率1.78%，创青海省非金融企业债务融资工具发行利率新低。债券不低于50%的募集资金用于偿还发行人子公司青海西矿杭萧钢构有限公司的有息债务。

13. 青海省再担保体系成员增至21家。7月10日，青海省融资再担保公司与青海交通建设担保公司正式签署业务合同，此次合作的达成，是省再担保公司深耕再担保业务领域、积极拓展优质合作资源的重要成果。本次双方达成合作后，青海省再担保体系成员增至21家。

【经验分享】

“台州担保模式”对宿迁政府性融资担保机构发展的思考与启示

政府性融资担保坚持准公共定位，具有“增信、风险、中介”功能，作为现代金融体系中的重要制度设计，对小微企业、“三农”组织和实体经济发展发挥着重要作用。台州市信保基金融资担保有限责任公司（以下简称台州担保）成立于2014年11月，并于2020年实现公司化转型。台州担保立足支小支农主业，以不到17亿元财政资金撬动超880亿元信贷资金投向小微、“三

农”群体。同时，台州担保还是唯一一家连续四年（2018-2021）被评为支持浙江经济社会发展先进单位的政府性融资担保机构。在业务开展方面，台州担保以“稳增长、调结构、强质量”为目标，创新提出“小额分散、小额管数、大额管户、社区化管员”的风控四原则，实现全市10县市区及44家银行100%覆盖；截至2023年5月末，累计担保金额885.60亿元，服务市场主体5.2万余家，在保余额195.23亿元、在保户数26223家，单体在保余额、服务户数均为浙江省同业第一。在践行社会责任方面，台州担保实收平均担保费率为0.68%，对重点领域实施0-0.6%差异化费率。截至2023年5月末，累计为各类市场主体减少保费支出2.83亿元。在风险控制方面，台州担保代偿率始终保持合理略高于银行贷款不良率，与金融生态环境相适应。截至2023年5月末，公司累计代偿44598.46万元，累计代偿率0.79%，累计追偿总额5950.03万元，代偿余额36875.86万元。历年代偿中，批量担保业务代偿金额占比76%、代偿笔数占比88%，农户和个人类代偿占比较高，整体业务风险可控。

一、主要做法

（一）创新机制破局，推动市县一体。台州担保组建之初即创新出资模式，采用政府出资为主、银行捐资为辅，有效撬动社会资本注入；首创业务机制，推行银行推送、担保承保的“见贷即保”，借力银行优势快速拓量；重构风担机制，建立银担“二

八”分担，变单打独斗为协同作战；优化代偿机制，实行“先代偿后追偿”，加速处置并提升合作。同时深化市县共建，整合市县财政资源，构建股权纽带、业务载体的一体模式，形成“总部+区域”（1+10）扁平架构，契合当地银行模式，解决资源分散短板；运行上统分结合，市级统筹产品风控制度，县级专注服务拓展，实现资源效率最大化。

（二）细分产品类别，精准覆盖需求。台州担保围绕普惠金融核心目标，首创“板块化+场景化”双维产品架构。按行业与成长阶段科学划分七大板块，累计开发近30款产品，严格界定边界、避免交叉重叠，有效分散客户集中度风险，奠定体系稳定性基础。深度聚焦细分市场与客群痛点，针对创业孵化、经营周转、区域特色产业、共同富裕等关键领域，设计差异化担保策略与专属产品，确保服务精准触达。创新构建“功能互补、结构完整”的产品矩阵，通过覆盖不同生命周期和场景需求，显著提升小微群体融资可得性与适配性，有力支撑区域经济多元化发展

（三）三位一体筑防，全面管控风险。台州担保针对批量担保业务规模占比大、代偿率高的特点，在总体业务运行中坚持“小额分散、小额管数、大额管户、社区化管员”原则，通过在业务受理、审查审批、存续期及代偿环节的管控，利用“大数据+”风控模型和“线上+线下”操作模式，实施“防、堵、打”三位一体的风险防控体系。“防”重在源头控制，通过优化结构、管

好产品、应用大数据模型提升风险识别拦截力；“堵”聚焦过程管控，通过银行分类管理与强化存续期检查及时监测与拦截风险；“打”严控后端风险，通过“宽进严出”代偿审核精准识别打击银行转嫁、骗保行为。

（四）三层动态评价，红黄分级管控。针对批量担保业务占比高的实际，台州担保强化银担风险共防机制，将银行分类管理作为关键抓手。建立三层动态评价体系，按月依据合作银行总行、支行及客户经理三个维度的业务代偿与风险表现，实施分层分类评价。实行红黄预警分级响应，根据风险高低动态触发不同管控措施，如暂停新增业务、启动逐笔审查、调降批量担保产品权限等。通过差异化管控机制有效实现了风险的精准识别与前置干预，显著提升了风险监测与预警能力。

二、经验启示

（一）产品定制化。自去年以来，以同创担保为代表的宿迁地区政府性融资担保机构批量担保业务规模增势迅猛，逆势飘红，但是也出现诸如客户集中度过高、担保产品存在业务叠加现象、主动获客能力不足、筛选客户缺乏手段等问题，因此政府性融资担保机构需要对普惠金融产品进行整体规划布局，整合“小微三农”群体多元化融资需求，为不同类型、不同成长阶段的客户提供多样化的融资担保服务，体现出差异化、场景化、特色化等丰富产品体系特点。台州担保成立以来，围绕“普惠惠农、创新创

业、乡村振兴、高质量发展、绿色发展、外贸支持、纯线上专项”七大业务板块，推出近 30 款产品，极大丰富了产品线，实现了靶向精准滴灌。

（二）获客精准化。当前批量化担保业务模式已进入成熟发展阶段，无论是在浙江还是江苏，“见贷即保”模式和风险分担机制都得到了市场的认可，随之而来的是较高的代偿率。因此，对批量担保业务精准筛选从而实现有效风险管控是政府性融资担保机构面临的一项挑战，台州担保通过大数据风控模型实现业务审查阶段客户“排黑排灰”值得借鉴，风控模型嵌入全业务审批流程，对存在瑕疵的客户及时预警排除，实现批量担保业务智能筛选，这也是创新“见保即贷”模式的现实经验。

（三）银行合作差异化。对于免尽调批量担保业务，对合作银行进行差异化分类管理尤为重要。根据合作银行市分行、经营支行、客户经理三个层面的出险代偿情况，按季对其进行分层分类，采取提示、预警、暂停、退出等措施，提高风险防控能力。台州担保对合作银行进行红黄动态预警管理，做到精准防控，倒逼银行提高项目质量。

（四）业务流程线上化。客户操作端逐步实现作业线上化，增强担保服务获得感。与主要合作银行数据互联，减少银担信息不对称带来的业务风险，提高业务办理效率。风控模型全业务流程形成闭环，通过数据资产积累与挖掘加强风控手段并为精准营

销提供决策支持。台州担保通过建立大数据风控模型形成五大维度风险评价指标，实现批量担保业务保前无感量化评价和智能梯度获客。

（五）业务管理精细化。**业务前端：**新产品研发推动阶段要提升银行的参与度，优选合作银行，并借助银行的业务资源和风控技术支持；**业务中端：**加强保后检查，建立“全面排查、专项检查、业务抽查”保后三查机制，及时发现风险苗头，尽早采取风险化解措施，有效压降缓释风险；**业务后端：**批量化项目实行“宽进严出”，项目准入非现场合规审查，代偿审核时，加大审核力度，扩展审核内容，严格审核标准，引导银行提高项目报送质量，有效规避风险转嫁、恶意骗保行为等道德风险。

报：集团公司领导（印送）

抄送：集团公司各职能部门、各子公司（企业微信推送）

业务管理部

2025 年 8 月 6 日
