

# 青海省信用担保集团公司

## 行业信息简报

2026 年第 1 期 (总第 27 期)

---

### 本期目录

- 行业动态

- 融资担保行业动态

- 政策问答

- 财政部有关负责人就《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加力支持就业创业的指导意见》答记者问

## 【行业动态】

1. **陕西首家科技担保专营机构成立。**12月8日，西安担保集团所属西安小微担保公司科技融资担保分公司在西安经济技术开发区注册成立，并于12月17日在西安市地方金融管理局完成备案。这标志着陕西首家科技担保专营机构成立，全省科技担保体系建设取得阶段性成果。该分公司将立足“支早、支小、支科技”定位，遵循“专业化经营、特色化发展、体系化建设、品牌化管理”原则，通过打造专属担保产品与服务模式，着力破解科技型企业“轻资产、缺抵押”融资难题，提供高适配性增信支持，为科技成果转化与产业培育提供全周期金融支撑。

2. **广东省财政专项资金增资项目在东莞、肇庆相继落地。**12月22日，广东再担保依托广东省财政专项资金，在东莞、肇庆相继落地政府性融资担保专项资金增资项目，分别向东莞市科创融资担保公司股权投资9000万元，向肇庆市中小企业融资担保公司股权投资2400万元，增强机构资本实力，为区域实体经济高质量发展注入强劲动力。连续两笔专项资金增资的落地，标志着广东再担保推动省财政专项资金增资工作取得重要进展。本轮省财政专项资金增资预计将带动全省政府性担保融资规模超1000亿元、服务融资主体数量超10万户次，切实发挥财政资金的引导和放大效能。

3. **江苏信保南京担保公司完成新一轮增资，注册资本增至**

**5.46 亿元。**近日，江苏信保南京担保公司成功获得集团增资 1 亿元，注册资本金由 4.48 亿元增至 5.46 亿元。这是公司成立以来的第二轮增资，充分体现了集团对其发展的支持与认可。此次增资显著增强了公司的资本实力、信用水平和抗风险能力，为进一步做强做优担保主业奠定了坚实基础。

**4. 广东政府性担保体系实现股权全覆盖。**近日，广东再担保完成投资参股河源市中小企业融资担保有限公司，标志着广东全省政府性融资担保体系圆满实现广东省 20 个地市（除深圳外）股权全覆盖，一张以股权为基石、以业务为核心、以科技为驱动的服务网络在南粤大地全面铺展、蓬勃成势。十年来，广东再担保积极发挥省级政府性融资担保机构龙头作用，扎实推进政府性担保体系建设，构建起“1（省级再担保机构）+10（控股地市担保机构）+11（参股地市担保机构）+N（其他合作担保机构）”的政府性担保体系，致力于打造政府性融资担保高质量发展的“广东模式”。

**5. 湖北省首只政府性融资担保机构出资的创投基金设立。**11 月 28 日，由武汉融担公司、长江成长资本投资公司共同出资设立的武汉融担长证启航创业投资基金合伙企业（有限合伙）在东湖新技术开发区注册成立。该基金是湖北省内首只政府性融资担保机构出资的科创企业股权投资基金，标志着武汉融担公司与股权投资机构协同开展投担联动新模式取得了实质性进展。该基金

规模 1 亿元人民币，由长江成长资本担任基金管理人，以“投早、投小、投硬科技”为核心导向，聚焦武汉市“965”支柱产业，布局新一代信息技术、生物技术、高端装备等战略性新兴领域。

**6. 长三角首家！安徽兴泰担保获沪深交易所信用保护“全牌照”资质。**近日，安徽兴泰融资担保集团获得深圳证券交易所信用保护凭证创设机构和信用保护合约核心交易商资质。这是继 2023 年获批上海证券交易所同类资质后，公司在信用衍生品领域取得的又一重要突破。自此，安徽兴泰担保成为长三角地区首家、国内少数拥有沪深两大交易所信用保护“全牌照”的担保（增信）机构，标志着其专业实力和业务能级实现双重跃升。

**7. 中投保助力首单央企境外应收账款、首单“一带一路”绿色 ABS 成功发行。**2025 年 12 月 29 日，由中投保公司增信支持的“中信建投国机保理第 2 期绿色资产支持专项计划（一带一路）”在上海证券交易所成功发行。本次 ABS 发行总规模达 7.56 亿元，优先级票面利率 1.99%，不仅是央企首单全部由海外应收账款构成的 ABS，也是市场首单绿色“一带一路”ABS。本项目基础资产全部来源于中工国际工程（江苏）有限公司在共建“一带一路”国家工程承包形成的优质应收账款。相关工程项目不仅提升了当地基础设施建设和经济发展水平，而且所有项目均符合绿色标准。本次通过资产证券化方式，成功将这些海外“账面资产”转变为可流通、低成本的融资“活水”，是中投保公司参与推动共建“一

带一路”倡议、助力海外资产盘活的成功案例。

**8. 常州高新担保“绿创融”产品实现首单落地。**12月19日，在人民银行常州市分行和常州市政府办等部门的指导下，常州高新担保与江南农商行协同合作，落地首单“绿创融”产品，常州某公司成功获得610万元担保贷款支持。此次推出的“绿创融”产品，属于普惠金融产品体系，聚焦科技行业、绿色产业，引入常州征信“常绿分”“常信分”评分模型，依托企业前期绿色评分与科技资质审核完成风险筛查，将绿色发展水平与科技创新能力作为准入依据，通过批量化服务模式，优化办理流程，构建了“风控前置+快速承保”的高效服务机制，实现风险防控与服务效能的双重提升，助力常州高新担保提质增效、扩面上量，实现开门红。

**9. 川东担保首笔委托式银行保函业务落地。**为深化银担合作、提升服务实体经济能力，四川川东担保公司与建设银行达州分行于近期正式建立委托式保函业务合作关系。2025年11月26日，川东担保的首笔银行保函落地，标志着公司在拓展非融担保业务、丰富产品体系方面取得实质性突破。本次合作采用“担保公司委托、银行开立”的模式，由川东担保作为委托人，依托建行达州分行的保函开立渠道，为企业客户提供高效、合规的履约或投标保函服务。该模式既发挥担保机构的风险识别与客户资源优势，又借助银行系统的专业性和公信力，有效满足了市场主体对高质

量增信服务的需求。

**10. 兵团再担保公司首笔新型银担直连业务落地。**11月25日，兵团再担保公司与农业银行兵团分行业务系统数据交互成功，首笔“兵担e贷”400万元项目在国家融资担保基金成功备案，这标志着公司新型银担直连业务正式落地。“兵担e贷”依托全线上化直连模式，克服银担系统壁垒、数据传输、技术对接等难题，实现了融资申请、审批、担保、备案等环节的流程优化与效率提升。相较于传统融资模式，该产品通过技术赋能打破了时空限制，企业无需反复提交纸质材料，全程线上即可完成业务办理，大幅缩短了融资周期，进一步提升了“三农”、小微企业等市场主体融资可得性、便利性。

**11. 青海省融资担保行业专家库（理论研究中心）正式成立。**12月11日，由青海省信保集团牵头，青海省融资担保业协会组织搭建的青海省融资担保行业专家库（理论研究中心）在西宁正式揭牌成立，成为全省融资担保行业迈入专业化、体系化、协同化发展的重要里程碑。行业专家库的成立旨在构建一个开放、包容、创新、“智库+引擎”式的发展平台，通过聚焦政策解读、资源共享、业务创新、风险管控等核心目标，不断整合行业资源，进一步聚合专家智力，着力破解当前融资担保领域存在的体系协同不足、理论研究薄弱、专业人才短缺等突出问题，为推动全省融资担保行业高质量发展提供坚实支撑。

**12. 青海省融资担保行业《2024年度调查研究报告》正式发布。**12月26日由青海省融资担保业协会和青海省信用担保集团联合编制的青海省融资担保行业《2024年度调查研究报告》在西宁正式发布。《报告》的发布不仅为全省融资担保行业提供了一份全面而深入的“体检报告”，更为全省融资担保行业的高质量可持续发展指明了方向。

**13. 青海国科担保与汇鑫担保签署联保协议并落地两笔农民工工资保函业务。**近日，青海国科担保与西宁东川工业园区汇鑫担保公司签署联保合作协议，随即落地两笔农民工工资保函业务，为双方深化合作迈出实质性步伐。联保模式通过整合双方信用资源与风控优势，有效分散业务风险，为拓宽服务覆盖面、提升担保服务效能提供了有力支撑。而落地的农民工工资保函业务，以金融信用替代现金缴存保证金，既为相关企业释放了流动资金、降低了运营成本，又通过“见索即付”的保障机制，确保农民工工资按时足额发放，实现了“惠企”与“保支”双利好。

### **【政策问答】**

**财政部有关负责人就《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加力支持就业创业的指导意见》答记者问**

为进一步发挥政府性融资担保体系增信分险作用，引导更多金融资源精准支持就业创业，财政部会同人力资源社会保障部、中国人民银行、金融监管总局印发《关于进一步发挥政府性融资担保体系作用 加力支持就业创业的指导意见》（财金〔2025〕

135号，简称《指导意见》）。近日，财政部有关负责人就《指导意见》相关情况回答了记者提问。

### 一、请介绍《指导意见》出台的主要背景和考虑？

答：政府性融资担保为小微企业增进信用，为金融机构分担风险，是财政金融政策协调配合支持小微企业融资发展、促进就业、扩大内需的重要政策工具。2026年是“十五五”开局之年，落实中央经济工作会议部署要求，我们将加大财政金融协同力度，《指导意见》将与贷款贴息等政策协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，服务经济社会高质量发展。出台《指导意见》，主要基于以下三方面考虑：

**一是服务国家就业优先战略。**党中央、国务院将稳定和扩大就业摆在突出位置，作出一系列重要部署。党的二十大报告提出，就业是最基本的民生，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式；稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业；加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。中央经济工作会议要求，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。推动政府性融资担保体系服务就业工作大局，是落实就业优先战略的具体举措。

**二是发挥担保稳就业、扩内需的支撑效应。**扩大内需是战略之举。当前，总需求不足是经济运行面临的突出矛盾，亟需补上内需特别是消费短板。稳就业、促就业是畅通居民“能消费、敢消费、愿消费”的基础。小微企业是吸纳和拉动就业的主力军，小微企业扩大生产投资需要信贷资源支持，但部分小微企业有效抵质押物较少、资信较弱，政府性融资担保具有“增信、分险、中介”重要功能，是助力小微企业融资发展的重要政策工具，可以有效支持小微企业稳岗扩岗，增加居民收入，从而拓展内需增长新空间，助力做强国内大循环。

**三是完善融资担保发展政策体系。**随着政府性融资担保体系不断发展，强化担保资源与就业贡献联动、精准支持就业创业的现实需求越来越迫切。财政部会同有关部门在深入调研、总结地方实践经验、反复论证完善的基础上，制定了《指导意见》，旨在推动政府性融资担保体系进一步聚焦就业导向，细化政策工具与实施路径，构建目标明确、激励相容的长效机制，为惠民生、促消费、扩内需提供有力支撑。

**二、近年来，财政部不断完善政府性融资担保体系，请问当前的发展格局是怎样的？本次出台支持就业创业政策，对于融资担保体系发展有什么积极作用？**

**答：**财政部会同有关方面持续推动政府性融资担保发展，形成了以健全完善政府性融资担保体系为“一体”、以服务就业创

业和支持科技创新为“两翼”的发展布局，“一体支撑、两翼齐飞”，加力支持实体经济。

**“一体”固本强基。**财政部构建了“国家融资担保基金（简称融担基金）—省级再担保机构—市县直保机构”三层组织架构，银行与政府性融资担保体系按照“二八分险”原则，实践中通常按照融担基金 20%、省级再担保机构 20%、市县直保机构 40%、银行 20%的比例共同承担贷款风险责任，目前已实现市级机构全覆盖、县级业务全覆盖。该种多层分险模式有利于政策传导、风险缓释、资源高效配置。财政部指导融担基金发挥体系引领作用，凝聚 1500 余家担保机构力量，累计再担保合作业务规模超过 6.7 万亿元，年均增长约 40%，合作机构平均担保费率降至 1% 以下，小微企业综合融资成本降至 5% 以下。

**“两翼”协同发力。**财政部推动政府性融资担保深耕小微、“三农”等普惠领域，形成了“支持创新+服务就业”双轮驱动的发展局面。在支持创新方面，2024 年起实施支持科技创新专项担保计划，通过提高风险分担和补偿力度，支持 4 万户中小科创企业获得银行贷款超过 1700 亿元，广泛覆盖新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新材料等多个战略性新兴产业领域，为科创企业降低成本、开拓市场、加大研发、扩充产能等提供优质金融服务。在服务就业方面，据融资担保行业估算，每提供 1 亿元担保可稳定就业超过 800 人。财政部指导融担基金优化业务

结构，引领体系加力支持劳动密集型企业，融担基金累计服务小微企业等经营主体超过 570 万户次，稳定就业约 5900 万人次。

《指导意见》进一步完善融资担保支持就业政策体系，为融资担保支持就业创业提要求、指方向、明路径，在后续担保资源配置、相关政策支持等方面，将促就业成效作为重要考量因素。

**三、我们注意到，《指导意见》在引导担保资源支持就业方面提出了很多操作性强的举措，可否介绍下重点内容和主要考虑？**

**答：**《指导意见》建立了一套量化评价与激励约束机制，推动担保资源从扩面增量向提质增效转变，其核心是引导政府性融资担保加大对就业的贡献力度，具体可概括为“一个关键指标、两项挂钩机制、三重政策保障”。

**一是创设就业贡献度“一个关键指标”。**该指标综合政府性融资担保机构支持就业增长、担保资源稳定就业人数加权计算，突出业务规模、风险控制、就业带动“三位一体”的绩效导向，引导更多担保资源精准服务就业。例如，假设 A 省政府性融资担保 2024 年、2025 年稳就业人数分别为 130 万人、135 万人，2025 年 A 省每 1 亿元担保贷款服务企业稳就业人数约 850 人，2025 年融资担保行业平均每 1 亿元担保贷款服务企业稳就业人数约 800 人，则 2025 年 A 省就业贡献指标测算结果=  $(135/130) \times 50\% + (850/800) \times 50\% = 1.05$ 。

## **二是实施就业贡献度与担保资源分配的“两项挂钩机制”。**

一方面，就业贡献度与授信额度挂钩。融担基金在分配再担保业务授信额度时，将就业贡献度作为重要依据，对于就业贡献度较高的合作机构，给予再担保资源倾斜。另一方面，就业贡献度与再担保费优惠挂钩。建立分档优惠机制，融担基金对就业贡献度高的合作机构给予最高不超过 20% 的再担保费优惠。这一机制设计既降低合作机构成本，又形成激励相容的政策传导机制，确保就业导向有效落实。

## **三是建立门槛降低、质效提升与产品创新“三重政策保障”。**

降低担保门槛。要求政府性融资担保机构逐步降低或取消对吸纳就业人数多的劳动密集型小微企业的抵质押反担保要求，弱化盈利考核，加大对首贷户的支持。提升服务质效。强化科技赋能，打造便捷化线上普惠小微产品，探索前沿技术与担保业务深度融合，满足小微企业多样化融资需求，着力提升融资便利度。鼓励产品创新。总结推广地方“薪资保”、“稳岗扩岗贷”等成功经验，鼓励银担合作制定专属服务方案，探索开发用于支付员工工资的金融产品，对用工人数未减少、受关税影响较大的企业主动提供优质金融服务。

**四、在支持重点群体创业方面，《指导意见》有哪些政策亮点？**

**答：**创业担保贷款奖补政策是发挥财政资金“四两拨千斤”

撬动作用，保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业的重要举措。平均来看，中央财政每奖补1亿元，可撬动新发放创业担保贷款约50亿元，支持约1.75万人创业。在加强融资担保与贷款贴息政策协同方面，《指导意见》聚焦“扩围、降费、创新、加力、增效”五个方面：

**一是支持范围有序扩大。**在原有支持高校毕业生等十类重点群体基础上，明确将往届高校毕业生以及符合条件的职业院校毕业生纳入政策支持范围，有效回应了当前就业市场的现实需求，扩大了政策的公平性和覆盖面。

**二是综合成本持续下降。**引导政府性融资担保机构对符合条件的创业担保贷款减收或返还部分担保费，并将以银担损失分担模式开展的创业担保贷款业务纳入再担保费优惠范围，助力重点群体创业“轻装上阵”。

**三是合作模式创新试点。**在具备条件的地方，试点探索由政府性融资担保机构以一般担保责任模式，为创业担保贷款业务提供担保增信，充分发挥银行追偿优势，减少银担重复性工作，提高追偿效率，更好聚焦主业。

**四是财政奖补加力支持。**鼓励地方加大创业担保贷款财政支持力度，统筹财政资金，高质高效用于创业担保贷款贴息、风险补偿、担保基金补充、担保费奖补等相关工作，促进政府性融资担保机构可持续发展。

**五是服务效能全面提升。**从创业主体角度出发，信贷、担保等政策支持，关键在于“快享”。通过建立“快审、快批、快保、快贷”、推广线上化业务、强化银担协同等机制，大幅简化流程、压缩时间，确保信贷资金便捷直达创业者手中。

**五、下一步，在推动《指导意见》落地见效方面，财政部有何考虑？**

**答：**为推动《指导意见》各项措施精准落地、高效执行，我们将重点抓好以下四方面工作：

**一是健全数据共享机制。**鼓励地方财政部门、人力资源社会保障部门和中国人民银行分支机构建立资格审核、贷款发放、担保增信、财政贴息等数据共享平台，优化数据统计，提升数据质量。政府性融资担保机构要充分利用企业就业人数、社保缴纳、代发工资、结算流水等大数据，推动融资服务从“经验驱动”向“数据驱动”转型，提升服务质效。

**二是健全部门联动机制。**加强财政、人力资源社会保障、金融管理等部门协同联动，金融管理部门加强正向激励，采取差异化监管政策，合力推动银行和政府性融资担保机构将信贷资源更多投向小微企业、“三农”等普惠金融领域。

**三是健全考核评价机制。**将促进就业创业成效纳入政府性融资担保机构考核体系，将评价结果作为政策支持、奖励激励的重要依据，用好考核“指挥棒”，激发政府性融资担保机构服务就

业创业的内生动力。

**四是健全跟踪监测机制。**指导融担基金优化全国政府性融资担保数字化平台功能，加强对就业相关业务的统计监测和动态分析。同时，压实各方主体责任，督促政府性融资担保机构健全风险管理体系，严守风险底线，确保政策在阳光下运行、业务在规范中发展。

**六、融担基金是政府性融资担保体系龙头，请问 2026 年财政部将推动融担基金在促就业创业、扩大内需等方面开展哪些重点工作？**

**答：**我们将指导融担基金坚守支小支农初心，践行普惠利民使命，在推动政府性融资担保体系加力支持就业的同时，积极做好与贷款贴息等政策的协同衔接，形成政策合力，共同支持小微企业融资发展，切实增强经济活力，提振社会信心。

**在业务重点上，与中央经济工作会议部署要求做好衔接。**落实中央经济工作会议“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”部署要求，推动融担基金将“四稳”作为业务发展的重点，全面推广与就业贡献度挂钩的担保资源配置机制，全力协同落实创业担保贷款政策，引导政府性融资担保体系将服务实体与支持就业融合发展，助力小微企业在扩大生产投资中稳定和增加就业岗位，提振市场预期，推动我国政府性融资担保事业在“十五五”期间走好中国特色发展之路。

在财政金融协同上，与相关政策做好衔接。2026年，中央财政将推动政府性融资担保与贷款贴息等财政金融政策深度衔接，以融资担保缓解融资难、以财政贴息缓解融资贵问题，综合研究运用风险补偿、降费补贴、资本金补充等措施，增强政府性融资担保能力，加大对民间投资支持力度，引导银行增加中长期信贷投放，形成“财政撬动、担保增信、贷款跟进、实体受益”的闭环，共同促进扩大内需、拉动投资与改善预期（以上信息来自财政部官网）。

---

报：集团公司领导（印送）

抄送：集团公司各职能部门、各子公司（企业微信推送）

业务管理部

2026年1月5日

---