

# 青海省信用担保集团公司

## 行业信息简报

2026年第4期（总第30期）

---

### 本期目录

- 行业动态
  - 融资担保行业动态
- 文章分享
  - 我国政府性融资担保体系的发展与完善

## 【行业动态】

**1. 国家融资担保基金与中国农业银行联合推动民间投资专项担保计划加快落地。**近日，国家融资担保基金与中国农业银行联合印发《关于协同推进民间投资专项担保计划 强化中长期信贷支持的通知》，率先对银担双方合作体系实施民间投资专项担保计划加强指导。截至3月31日，农行已在全国17个省（区、市）落地专项计划业务，贷款规模14.78亿元，服务民营经济市场主体超过1000户，业务规模在国有大型银行中排名第二。

**2. 北京再担保一季度新增业务规模122亿—政策引领显成效，普惠金融再提速。**2026年一季度，北京中小企业融资再担保有限公司以“开局即决战、起步即冲刺”的姿态，交出了一份亮眼成绩单。在北京市财政局精准施策、北京国资公司指导与大力支持下，一季度新增再担保业务规模达122亿元，同比增长47%，服务企业超10000户，拉动就业人数8.72万人，为首都实体经济高质量发展注入强劲动能。

**3. 首季开门红278.3亿—潍坊融担集团以金融之力赋能实体经济启新程。**2026年以来，潍坊融担集团严格落实上级决策部署，锚定高质量发展核心目标，秉持“开局即决战、起步即冲刺”的昂扬劲头，持续深耕核心主业、拓展服务范围，撬动更多金融活水精准赋能实体经济发展。一季度共为各类市场主体提供融资服务278.3亿元，同比增长17.9%，实现首季开门红。今年

以来，潍坊融担集团聚焦主责主业，扎实履职尽责，各项工作稳步推进、成效显著。一季度，潍坊融担集团为各类市场主体提供融资担保支持 3.39 万笔、132.69 亿元，同比增长 24.7%，其中新增政策性担保 3.38 万笔、112.25 亿元，同比增长 20%，民间投资专项担保业务 10.15 亿元，在保余额 347.65 亿元，新增业务额、民间投资专项担保业务及在保余额居山东省首位。信稳周转业务服务短期资金周转 288 笔、143.7 亿元，降低企业融资成本超 1.4 亿元。市财金服务平台新增融合用户 6201 户，持续扩大普惠金融供给，为全市经济高质量发展注入强劲动能。

**4. 安徽兴泰担保助力全国首单“碳中和绿色+长三角一体化”公司债 1.8%票面利率创新低。**近日，芜湖市产融投资有限公司成功发行全国首单“碳中和绿色+长三角一体化”公司债，由安徽兴泰担保提供专业增信支持。本期债券发行规模 1 亿元，票面利率 1.8%，全场认购倍数 2.8 倍，再度刷新安徽省同主体评级、同期限私募公司债历史最低票面利率。本次债券成功发行标志着安徽省率先实现碳中和绿色债券产品从“0”到“1”的突破。这既是落实国家绿色低碳发展战略、推进经济社会发展全面绿色转型的具体实践，也是深化长三角区域协同发展、畅通区域绿色投融资循环的重要探索。安徽兴泰担保通过增信赋能撬动亿元级低利率融资，助力企业加快低碳项目布局、提升绿色发展能力，同时为全国绿色金融创新和碳市场建设提供了可复制、可推广的

“安徽样本”，充分展现了金融创新在服务国家“双碳”战略中的关键支撑作用。

**5. 全国首个!江苏省成为国担基金全国唯一一般保证责任业务模式试点省份。**近日，国担基金正式批复同意江苏省政府性担保体系在苏州市开展一般保证责任融资担保业务合作试点，并配套给予200亿元专项授信额度支持，成为国担基金首个且唯一的一般保证责任模式试点省份。试点的一般保证责任业务模式将重点支持科技型中小微企业、创业就业、民间投资等领域，将努力为全国融资担保模式创新积累可复制、可推广的经验。

**6. 江苏信保集团增信张家港首单类REITs成功落地—优先级票面利率创全国类REITs历史新低。**4月22日，由江苏信保集团提供增信支持的“华泰-张家港东渡产业园资产支持专项计划”在上海证券交易所成功设立。项目发行规模7.2926亿元，优先级票面利率低至1.90%，全场认购倍数达3.07倍，创全国类REITs票面利率历史新低。这是张家港市首单类REITs产品，也是江苏信保集团深入贯彻落实“十五五”规划“盘活利用存量资源”“积极推动基础设施领域不动产投资信托基金常态化发行”战略部署的又一标志性成果，充分彰显了江苏信保集团在服务地方盘活存量资产、赋能实体经济中的“领头羊”作用。

**7. 山西担保联合邮储银行落地首笔旅游质量保函业务。**为进一步补齐山西再担保下属山西省担保公司在旅游质量保函业务

领域服务空白，精准对接文旅行业发展金融需求，以专业融担服务赋能市场主体发展。4月15日，山西担保与邮储银行合作首笔金额10万元分离式旅游质量保函业务正式落地，该项目实现全流程当日办结，为省内旅行社提供高效金融支持，标志着山西担保在文旅金融服务创新发展上取得全新突破。山西担保此次创新推出的旅游质量保函业务，以信用担保模式替代传统现金缴存方式，在严守行业监管要求、保障游客合法权益的基础上，有效盘活企业沉淀资金，切实减轻企业经营资金压力，助力文旅产业提质增效。

**8. 中关村科技担保：“创享担”为民营小微客户提供超亿元耐心担保。**3月31日，5家小微民营客户通过中关村科技担保“创享担”共获得3400万元中长期资金支持，有效缓解了阶段性资金需求，释放了增长潜力，进一步提振发展信心。至此，“创享担”已累计为北京市民营小微客户提供超1亿元“民间投资专项担保计划”支持。“创享担”以“中长期贷款+银担分险”为核心，依托政府性融资担保体系，为客户提供额度高、期限长、费率优的融资担保服务，同时通过银行与担保机构协同风控，实现可持续发展。

**9. 兵团再担保公司民间投资专项担保计划落地见效。**新疆兵团再担保公司深入贯彻落实党中央、国务院关于有效激发民间投资活力的决策部署，立足政府性融资担保职能定位，研究制定了

《民间投资专项担保计划产品方案》，主动对接在疆各合作银行及各师市政府性融资担保机构，聚焦重点领域精准发力，全力推动中长期贷款担保项目加快落地实施。截至4月10日，兵团再担保公司民间投资专项担保计划已落地54笔、金额1.62亿元，在全国35家省级担保机构中排名第13名，有效激发了兵团民间投资活力。

**10. 江苏信保集团南京一体化区域成功落地全省首笔“苏岗担”中长期业务。**江苏信保集团南京一体化区域深化与中国银行的战略合作，于近日成功落地全省首笔“苏岗担”中长期担保业务。该业务为一家小微企业提供了1000万元的中长期担保支持，精准满足了企业稳岗扩产与经营周转的长期资金需求。此次业务突破，是南京一体化区域在成功运营“小微贷”“小微担”等产品基础上，于政策性担保领域的又一重要创新，标志着普惠金融服务在支持稳就业、服务实体经济方面正向更广领域、更深层次持续推进。今年以来，南京一体化区域紧扣国家民间投资专项担保政策导向，积极响应江苏信保集团部署，将发展政策性担保作为服务实体经济的关键举措。通过深化多元银企合作，加速推动“小微贷”“小微担”“苏岗担”“微企易贷”等特色担保产品的全域覆盖，着力构建一个覆盖不同行业、不同规模企业、适配多种资金周期需求的普惠金融担保服务体系。

**11. 国家融资担保基金赴青海开展民间投资专项担保计划督**

**导调研。**4月16日，国家融资担保基金业务一部总经理孙静率督导调研组一行抵达青海，围绕民间投资专项担保计划推进落实情况开展专项督导调研。座谈会由省信保集团党委书记、董事长殷茂文主持，省财政厅金融处处长田传斌、合作银行及担保机构代表、省信保集团在青领导班子成员参加会议。

## **【文章分享】**

### **我国政府性融资担保体系的发展与完善**

融资担保是一种信用增进机制，在缓解融资约束、推动经济发展方面具有重要作用，特别是在支持中小企业融资、稳定就业、促进科技创新等方面扮演着重要角色。我国融资担保制度的演进是一部与经济社会发展同频共振、与市场需求动态适配、与政策引导深度融合的历史。党的十八大以来，我国的融资担保事业探索走出了一条以政府性融资担保为主导的中国特色发展之路。

#### **一、融资担保的制度重构与创新**

**（一）历史演变脉络：从封建社会的民间信用雏形到现代金融工具的千年演进。**一是农耕文明以自给自足的小农经济为核心，社会生产力水平低，金融活动以实物借贷为主。封建社会早期以生产生活资料作为担保物，在先秦时期，借贷活动已经开始出现，秦汉时期出现了不动产质押的借贷担保形式；唐宋时期随着商业进一步繁荣，民间担保形式更加多样，担保法律制度开始系统化

发展；明清时期，随着商品经济发展，担保形式开始多样化。二是工业文明阶段，工业革命推动中国进入工业化进程，在西方金融制度影响下，工厂设备、存货等固定资产成为主要担保物，银行对抵押品要求严格，中小企业融资门槛显著提高，抵押贷款成为主流融资方式，融资担保业开启转型进程。三是现代金融文明通过制度创新与科技赋能，正推动融资担保从“被动分险”向“主动赋能”转型，逐步成为一项宏观调控的重要政策工具。

（二）起步探索阶段：以市场自发探索与初步规范为主。改革开放后，随着市场经济体制的逐步建立，融资担保行业开始复苏。国务院办公厅《关于严禁行政机关为经济活动提供担保的通知》（1993）的发布，为担保行业市场化发展提供了政策依据。1993年，中国经济技术投资担保公司（现中国投融资担保股份有限公司）成立，标志着我国首家全国性专业担保机构诞生。1994年，深圳高新技术投资担保有限公司作为首家地方性信用担保公司成立，开启了地方担保机构的发展之路。在这一阶段，担保机构仍以政策性为主导，商业性担保刚刚起步。担保业务主要服务于中小企业融资需求，产品相对单一。

（三）规范发展阶段：快速发展与制度规范。进入21世纪，我国融资担保行业进入规范发展新阶段。在政策鼓励、市场需求和资本涌入等多重因素驱动下，机构数量持续增长，行业规模快速扩大，民营担保机构蓬勃发展。随着行业的快速发展，国务院

及相关部门陆续出台一系列制度文件，从准入、监管、风险控制等方面建立了系统化制度体系。2001年，财政部印发《中小企业融资担保机构风险管理暂行办法》，作为首部针对中小企业融资担保机构管理的基础性政策文件之一，旨在规范担保机构的设立、治理结构、业务范围及风险控制要求。2009年，国务院办公厅印发《关于进一步明确融资性担保业务监管职责的通知》，确立融资性担保业务部际联席会议制度，初步形成中央层面监管协作机制。2010年，《融资性担保公司管理暂行办法》的出台，标志着对融资担保公司监管的加强。政策推动、市场机制引入及制度创新，构成了这一阶段融资担保制度发展的主线。

**（四）政策性主导期：“2+N”政策框架与三级体系成型。**

党的十八大以来，融资担保机构加速回归政策性定位，服务对象聚焦小微、“三农”、科技企业，担保覆盖率显著提升，政策性担保主导地位确立。近年来，通过持续健全政策制度、构建组织体系、强化部门协同，政府性融资担保已成为一项重要的现代化财政金融政策工具，在破解小微企业融资难题、服务实体经济中发挥了重要作用，已成为普惠金融的重要组成部分。一是形成**“2+N”政策制度体系**。“2”是指2019年出台的《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》及2025年印发的《政府性融资担保发展管理办法》；“N”涵盖风险补偿、绩效评价、降费奖补、

税收优惠等配套措施，为体系运行提供制度保障。政策工具从“规范”向“提质”深化，形成了政府性融资担保“四梁八柱”制度框架。二是构建“国家融资担保基金—省级再担保机构—辖内担保机构”三级组织体系，形成“顶层支撑—枢纽传导—基层服务”协同机制。财政部 2018 年设立国家融资担保基金作为顶层支撑，通过风险分担和信用增级覆盖 2700 多个区县、1500 余家合作机构；省级机构发挥“枢纽”作用，承接中央支持并向市县担保机构提供资金、技术与政策指导；市县机构直接服务小微与“三农”主体，灵活适配地方需求。三是强化部门协同，成为现代化财政金融政策工具。政府性融资担保立足政策性功能定位，通过加强与财政、金融、产业、社会等部门的政策协同，逐渐形成“支持就业、促进创新、扩大投资”的多轮驱动发展模式，成为一项现代化财政金融政策工具。

## 二、构建中国特色政府性融资担保发展范式

在我国融资担保行业进入以政府性融资担保为主导的过程中，主要呈现以下规律。一是政策驱动型发展。行业发展进程中的每一处关键转折点，均由重大政策所引领。回顾发展历程，行业政策从无到有、从有到强、从强到分类的变迁过程，折射出行业从探索走向规范的演进路径。二是从信贷增信补充到重要财政金融政策工具。融资担保的角色从金融市场边缘的补充，发展为宏观调控的政策工具。政府性融资担保机构作为连接财政政策与

金融市场的桥梁，一方面，将财政资金的引导意图转化为具体的金融产品和服务；另一方面，将市场主体的融资需求反馈给政策制定者，实现政策与市场的双向互动。这种功能升级体现在 2026 年“财政金融协同促内需一揽子政策”通过贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需，形成了“财政资金放大器”和“金融‘活水’导流器”的双重效应。三是**风险与准公共性的平衡**。政府性融资担保的发展史是一部在市场化风险经营与政策性公益目标之间不断寻求动态平衡的历史。四是**精准把握发挥政府性融资担保功能的“四个关键点”**。即：一个“支点”——制度设计的科学性和政策定位的准确性，一个“发力点”——聚焦于国家战略重点和经济发展的薄弱环节，一个“落脚点”——精准对接市场主体的真实融资需求，一个“结合点”——实现财政政策与金融政策的有效结合。

我国融资担保体系与欧美国家差异显著，体现“中央主导、地方协同、政策驱动、普惠导向、机制创新”的鲜明特色。一是**体系建设是发挥规模效应与协同效应的关键**。中央层面统筹顶层设计，省级机构承上启下，市县机构精准服务，形成体系联动、全国“一盘棋”格局。二是**健全的政策制度体系是行业行稳致远的保障**。以顶层设计和政策制度为保障，以财政支持为基石，聚焦小微企业、“三农”等薄弱环节，实现金融资源向实体经济重点领域倾斜。三是**坚持准公共属性、可持续运行是核心功能定位**。

政府性融资担保作为财政金融协同的重要政策工具，其本质是一种准公共产品，在保本微利前提下发挥政策性功能，实现财政撬动金融资源的杠杆效应。**四是创新机制是发挥协同放大作用的必然要求。**2026年新推出的5000亿元民间投资专项担保计划，作为“财政金融协同促内需一揽子政策”中最具制度创新性和结构性突破的举措之一，聚焦支持中小微企业的中长期贷款需求，创新政府性融资担保业务操作范式，正是财政金融协同创新宏观调控“新工具”的新探索。

### **三、推动“精准化、专业化、可持续”转型**

政府性融资担保在破解小微企业融资难题、服务实体经济中发挥了关键作用，同时也面临着理论指导、政策协同、风险防控、科技赋能、专业人才等方面的挑战，需要坚持“中国特色”与“市场化改革”相结合，通过制度创新、强化政策协同、科技赋能和机制创新，推动融资担保制度向“精准化、专业化、可持续”转型。以“支点”为基础、瞄准“发力点”精准施策、强化“结合点”的协同效应、达到“落脚点”的目标，不断完善中国特色政府性融资担保理论体系和实践模式，在推动经济高质量发展、实现共同富裕目标中发挥更大的作用。

（一）深化制度创新，构建中国特色理论与机制。一是**发展政府性担保理论**。我国的小微企业、“三农”主体的融资需求具有独特性、多样性和复杂性。应当从我国实际出发，构建既符合

国际惯例又具有中国特色的政府性融资担保理论体系。这一理论体系应当包括：基于我国国情的目标函数设计、风险定价模型、绩效评价体系、监管框架等核心要素。特别要研究在中国特色社会主义市场经济条件下，如何平衡政策性目标与市场化运作的关系，如何实现财政可持续性与政策有效性的统一，探索“财政资金撬动金融资源”的量化模型，构建中国特色理论体系。二是**建立多层次风险分担、多元化的风险补偿机制**。在现有的“国家—省—市县”三级风险分担体系下，研究最终风险、主要风险、基础风险的承担者角色与风险分担比例，不断增强体系的担保实力和抗风险能力。同时，探索建立风险分担与风险补偿动态调整机制，根据经济周期、行业风险变化等因素，动态调整风险分担比例和风险补偿机制，增强政策的适应性和灵活性。

（二）强化协同机制，健全考核机制。一是强化“央地协同”，中央层面统筹制定统一业务标准，省级机构因地制宜创新产品，基层机构精准落地业务并反馈终端需求，建立政策传导与市场反馈的双向互通机制。二是健全激励相容的银担考核机制，对银行实行“分险比例与信贷额度挂钩”，对担保机构实施“容错率+整改率”双指标考核。三是强化绩效评价与激励约束机制。建立多维度绩效评价指标体系，科学开展政策效果评价，形成有效的激励约束机制。完善尽职免责操作指引，建立“负面清单+容错清单”，破除“干事多出错多”的制度障碍。

（三）平衡“普惠与可持续”，推动科技赋能。一是坚守主业与科技赋能并重。深耕普惠领域，以数字化提升风控与普惠效能，打通信息壁垒，实现担保资源与信贷资源高效融合，服务全国统一大市场建设。二是寻求差异化优势。在细分市场构建专业能力，支持“担保+保险”、“担保+数字人民币”等跨领域合作创新。三是建立可持续发展的政策保障机制，塑造政府、企业、社会等部门协同从“共识”到“共力”的行业文化。

（四）加大专业人才培养力度，提升服务能力。当前政府性融资担保机构的功能定位和业务发展方向较以往的融资担保认识已发生根本性改变，对做好政府性融资担保实践的专业性要求更高，需要既懂金融又懂政策、产业，具有“投行思维和能力”的复合型人才。建议加强政府性融资担保机构的人才队伍建设，通过专业化培训、市场化招聘、与高校合作等方式，提升从业人员的专业素养和服务水平，建设高效服务政策目标的专业化队伍、特色化机构，通过“投资于人”建设政府性融资担保的长期发展基础（本文引自中国财政微信公众号，作者为国家融资担保基金—尚大浩、国家开发银行—王艳旭、中央财经大学—袁东、对外经济贸易大学—蒋先玲）。

---

报：集团公司领导（印送）

抄送：集团公司各职能部门、各子公司（企业微信推送）

业务管理部

2026年4月30日

---